

# Актуальные формы взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления

Общественные советы и  
публичное обсуждение  
проектов НПА

Константин Сулимов  
Центр Гражданского анализа и независимых  
исследований (Пермь)

Санкт-Петербург, 14.11.2014

# Разнообразие советов

Органы, учреждения, должностные лица, при которых создаются Советы из представителей общества и/или общественных групп

Должностные лица

Федеральные органы власти

Региональные органы исполнительной власти

Региональные органы законодательной власти

Органы местного самоуправления

Бюджетные и казенные учреждения

Автономные учреждения

Примеры Советов с участием представителей общества и/или общественных групп

Общественный совет

Консультативный совет

Экспертный совет

Рабочая группа

Координационный совет

Совет старейшин

Молодежный парламент

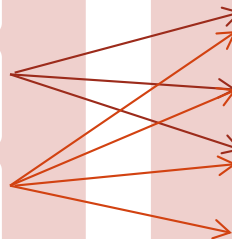
Научно-консультативный совет

Управляющий совет

Попечительский совет

Патронажный совет

Наблюдательный совет



# К типологии Советов

«Чей» или «при ком» Совет?

- **Орган власти**
- (общественный, консультативный, экспертный и пр.)
- **Учреждение**
- (управляющий, попечительский, наблюдательный и пр.)

Компетенция

- **Общая**
- «учет потребностей и интересов, защита прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной/муниципальной политики в *конкретной* сфере, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего органа»
- **Специализированная**
- (по функциям управления и контроля – управляющие и наблюдательные советы, по независимой оценке деятельности учреждений, по «Российской общественной инициативе», разнообразные «целевые» - например, при Президенте РФ действует 16 различных советов (Совет по противодействию коррупции, Совет по науке и образованию...) и пр.



А также другие направления, например, «Открытое правительство» -- внедрение современных технологий для вовлечения общественных экспертов в обсуждение и выработку государственных решений

# Новый этап

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
  - ...представить предложения по разработке новых механизмов формирования общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации, предусматривающие отказ от формирования таких советов органами государственной власти самостоятельно и обязательное участие общественных палат в их формировании; обязательное участие в деятельности общественных советов независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций.
  - ...определить состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти.
  - Предусмотреть возможность участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий этих органов.
- Но сам процесс идет давно в рамках «реформы государственного и муниципального управления» и «бюджетной реформы» (в частности, например, N 83-ФЗ «...в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» - появление наблюдательных советов при автономных учреждениях.

# Общие принципы деятельности Советов

- 1 последовательное увеличение степени независимости членов Совета от органа власти / учреждения; - в том числе в процедуре формирования;
- 2 формирование состава Совета с учетом профессиональной компетентности его членов в вопросах, входящих в сферу ведения органа власти / учреждения, их авторитета в соответствующих экспертных и общественных сообществах;
- 3 вынесение на рассмотрение Совета в приоритетном порядке вопросов, представляющих широкий общественный интерес;
- 4 регулярность заседаний Совета;
- 5 повышение публичности деятельности Совета, включая использование современных информационных технологий;
- 6 учет позиций и мнений Совета в решениях органа власти / учреждения;
- 7 регулярный мониторинг эффективности взаимодействия органа власти / учреждения с Советом с выработкой предложений по совершенствованию данного взаимодействия.

# Зачем?

Для обсуждения проектов решений, путей развития, стратегий планов, а также деталей и технических тонкостей;

Для подготовки рекомендаций (например, по совершенствованию деятельности ОИВ), стандартов деятельности, модельных решений, экспертных заключений;

Для профессиональной оценки проектов, программ, стратегий, концепций;

«Информационное посредничество» между разнообразными целевыми группами и ОВ / учреждениями; получение обратной связи;

Для организации проведения мониторингов, мероприятий общественного контроля, организации независимой оценки деятельности учреждений;

Для вовлечения экспертов и представителей целевых групп к участию в подготовке предложений по разрабатываемым целевым программам, планам, проектам нормативных актов и т.п.;

Для учета и согласования общественно значимых интересов граждан и заинтересованных групп; Советы как дискуссионные площадки;

Для решения управленческих задач, делегированных в соответствии с НПА - определение стратегии развития, принятие локальных актов, согласование и утверждение отчетов и решений;

Для оказания содействия учреждению в привлечение дополнительных финансовых средств и иных ресурсов;

Для координации совместных действий общественных объединений, научных учреждений, средств массовой информации в конкретной сфере общественных интересов и ОВ.

# Иные возможные вопросы для рассмотрения Советами

Важнейшие вопросы, относящиеся к сфере деятельности ОИВ, из числа вопросов, выносимых на заседание Правительства, либо если рассмотрение указанных вопросов на ОС предусмотрено поручением Президента РФ или Правительства РФ, Правительства субъекта РФ;

Проекты бюджетных заявок ОИВ с выделением бюджета на содержание центрального аппарата и территориальных органов, отчеты об исполнении бюджета;

Доклады об осуществлении ОИВ государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора);

План по противодействию коррупции в ОИВ, а также доклады и материалы о ходе и результатах его выполнения;

Мониторинг публичной декларации руководителя ОИВ и/или публичного плана деятельности ОИВ, при котором образован ОС;

Экспертиза общественных инициатив граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере деятельности ОИВ;

Проведение слушаний по приоритетным направлениям деятельности ОИВ;

Оценка эффективности деятельности ОИВ, в том числе на основе оценки результатов исполнения бюджета, ежегодных докладов руководителя о результатах деятельности ОИВ, оценки результатов мониторинга качества предоставления государственных услуг и др.;

Анализ качества ответов на обращения граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений.

# Система НПА и документов

## Базовые

- О порядке образования ОС - Указ Президента РФ от 4 августа 2006 г. № 842
- О порядке образования ОС - Постановление Правительства РФ от 2 августа 2005 г. № 481

## Методические

- Концепция открытости ФОИВ (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014 г. № 93-р)
- Стандарт деятельности ОС при ФОИВ» (утвержден Прав.Комиссией по координации деятельности открытого правительства 29 мая 2014)

## «Тематизирующие / отраслевые / принуждающие»

- Постановление Правительства РФ от 1 сентября 2012 г. N 877 «Об утверждении состава НПА и иных документов, включая программные, разрабатываемых ФОИВ, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях ОС при этих ФОИВ»
- Постановление Правительства РФ от 30 марта 2013 г. N 286 "О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги"
- Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2013 г. N 382 "О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и ..."

- Порядок формирования общественных советов при ОИВ и ОМСУ
  - «размыкание процедуры» - включение в цепочку внешних субъектов
- Примерное положение об ОС на уровне региона + конкретные положения ведомств
  - формирование / компетенция / ответственность
- «Об утверждении состава НПА и иных документов, включая программные, разрабатываемых ... органами ..., которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях ОС при этих органах», включая:
  - проектов НПА, которые включены в план законопроектной и нормативной деятельности на очередной год;
  - проектов НПА, разрабатываемых на основании решений экспертной рабочей группы соответствующего уровня по результатам рассмотрения общественных инициатив граждан РФ с использованием интернет-ресурса «РОИ»;
  - проектов НПА, которыми устанавливаются публичные нормативные обязательства, определяются их размеры и (или) устанавливается порядок их индексации, а также порядок исполнения публичных нормативных обязательств;
  - государственные программы, разрабатываемые ОИВ;
  - проектов НПА, разрабатываемых ОИВ, предварительное обсуждение которых на заседаниях общественных советов при этих ОИВ предусмотрено решением правительств / губернаторов / местных администраций.

# Ведомственные планы реализации: 1 и 2 стадии

1.1. Утверждено положение об общественном совете, учитывающее основные нормы Примерного положения об ОС. Информация размещена на сайте ФОИВ.

1.2. Утвержден персональный состав ОС, в его составе - представители разных референтных групп. Информация размещена на сайте ФОИВ.

1.3. ОС рассматривает и дает заключения на разрабатываемые ФОИВ проекты НПА и документы в соответствии с постановлениями № 877, № 286, № 382 и др.

1.4. Принятые ОС решения и заключения по рассматриваемым проектам и инициативам размещаются на сайте ФОИВ независимо от решений, принятых ФОИВ.

1.5. На сайте ФОИВ создан специальный раздел (страница), посвященный работе ОС. Раздел (страница) поддерживается в актуальном состоянии.

2.1. План работы ОС формируется с учетом предложений референтных групп, размещается на сайте ФОИВ в начале календарного года или в течение квартала после формирования нового состава ОС.

2.2. На сайте ФОИВ размещен план работы ОС, включающий в т. ч. рассмотрение:

- годовых отчетов руководителя ФОИВ по ключевым направлениям деятельности ФОИВ,
- публичных деклараций / планов ФОИВ до 2018г.,
- докладов о результатах контрольно-надзорной деятельности и (или) отчетов о результатах мониторинга предоставления госуслуг;
- итогов внедрения других механизмов (инструментов) открытости.

# Ведомственные планы реализации: 2 и 3 стадии

2.3. ОС в соответствии с установленным порядком рассматривает результаты общественных обсуждений проектов НПА и отчетов ФОИВ. Информация при необходимости размещается на сайте ФОИВ.

2.4. Утверждены и размещены на сайте ФОИВ процедуры включения заинтересованных экспертов в рабочие группы (комиссии), создаваемые в рамках работы ОС.

2.5. Разработан упрощенный порядок, в т.ч. в сокращенные сроки, рассмотрения ФОИВ запросов членов ОС, направленных в ФОИВ по решению Совета. Информация размещена на сайте ФОИВ.

3.1. Проводится независимая экспертная оценка эффективности взаимодействия ФОИВ с ОС, на сайте ФОИВ публикуются результаты этой оценки.

3.2. ОС по утвержденной ФОИВ методике проводит оценку деятельности ФОИВ. Информация размещена на сайте ФОИВ.

3.3. Созданы открытые дискуссионные площадки, в т.ч. в сети Интернет, для обсуждения предложений и заключений ОС по разрабатываемым ФОИВ проектам НПА, документам и инициативам.

3.4. Заседания ОС проходят в открытом режиме, с приглашением представителей СМИ, референтных групп и граждан. На сайте ФОИВ размещен порядок участия в открытых заседаниях ОС. Место и время заседаний заранее анонсируются.

3.5. На сайте ФОИВ для членов ОС созданы специализированные "Личные кабинеты", в т.ч. для авторизованного доступа к сервисам ФОИВ при необходимости.

# Оценка реализации ФОИВ механизмов открытости (ВЦИОМ)

## ПОНИМАНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОБЛЕМНЫЕ ЗОНЫ



ОТКРЫТОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО

**ЗАПРОС НА ОТКРЫТОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ИМЕЕТ ПРАКТИЧЕСКОЕ НАПОЛНЕНИЕ ВО ВСЕХ ИЗУЧАЕМЫХ ГРУППАХ**

### ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ



- быстрая реакция на обращения граждан
- доступность информации о деятельности
- отсутствие коррупции
- услуги через Интернет

### ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ



- оперативная информация о деятельности
- доступность нормативно-правовой базы

### ДЛЯ ЭКСПЕРТОВ



- понятность нормативно-правового регулирования
- обеспечение работы с открытыми данными

## ПРОБЛЕМНЫЕ ЗОНЫ

### ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ И ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

- доступность информации о приоритетных направлениях деятельности
- публичность антикоррупционных мероприятий
- качество распространяемой информации
- работа Общественных Советов

### ДЛЯ ЭКСПЕРТОВ

- понятность нормативно-правового регулирования
- независимая антикоррупционная экспертиза
- общественный мониторинг правоприменения

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕФЕРЕНТНЫМИ ГРУППАМИ



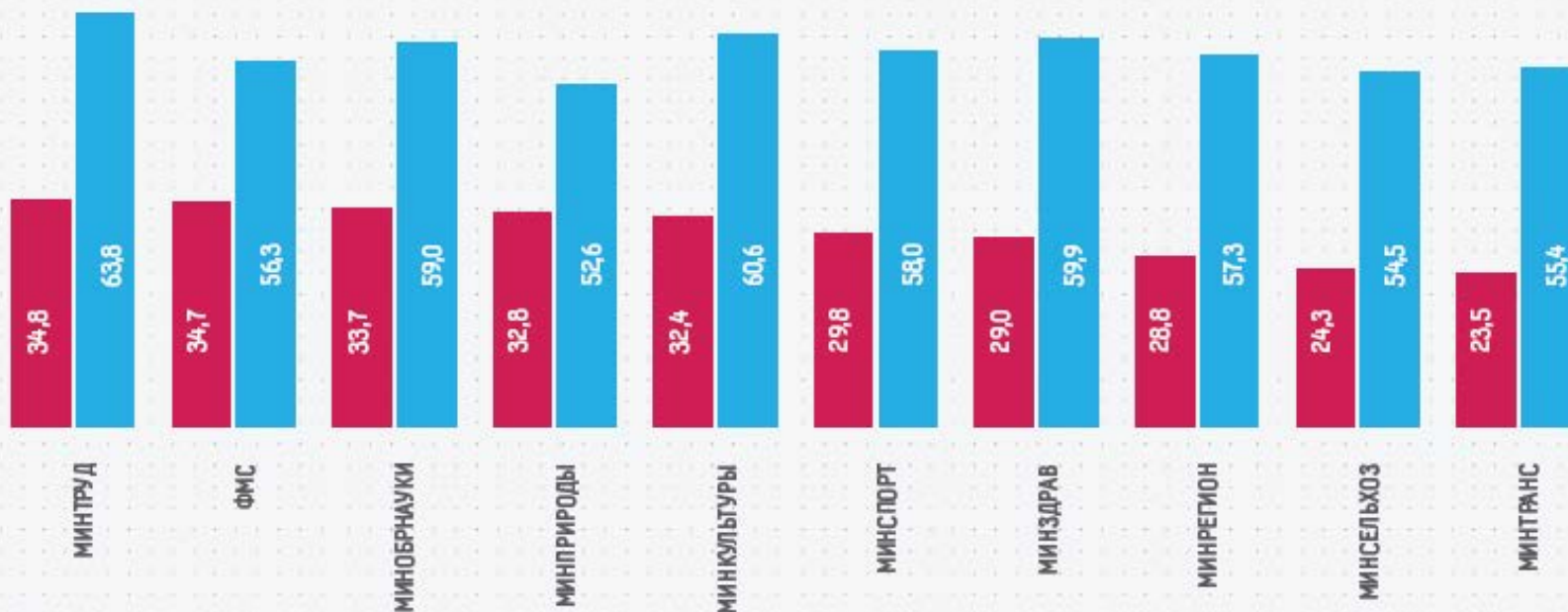
ОТКРЫТОЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО



Население



Исполнители



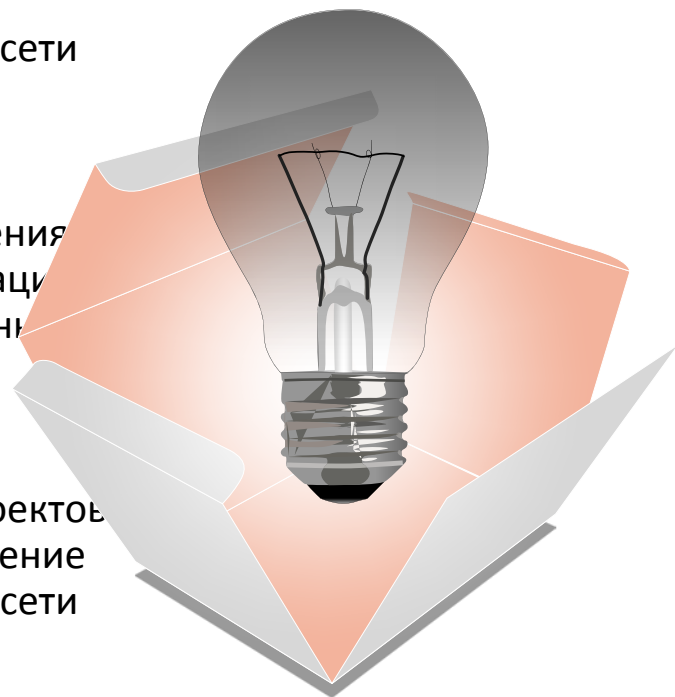
## Общественные советы

- знает 24% населения
- деятельность не очевидна
- оказывают слабое влияние на работу госорганов
- ограниченно учитывают мнения специалистов

# Система раскрытия информации о проектах НПА и их общественном обсуждении

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов НПА проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и публичных бюджетов

- Система раскрытия информации о разрабатываемых проектах НПА, результатах их общественного обсуждения, включая:
  - ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) для размещения информации о разработке проектов НПА, ходе и результатах их общественного обсуждения;
  - использование ОИВ в целях общественного обсуждения проектов НПА различных форм публичных консультаций, включая ведомственные ресурсы и специализированные ресурсы в сети Интернет;
  - предоставление не менее 60 дней для проведения публичных консультаций;
  - обязательное обобщение ОИВ - разработчиками проектов НПА результатов публичных консультаций и размещение соответствующей информации на едином ресурсе в сети Интернет



# Документы, определяющие процедуры публичных обсуждений (консультаций) в России:

Указ Президента РФ 7 мая 2012 года N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"

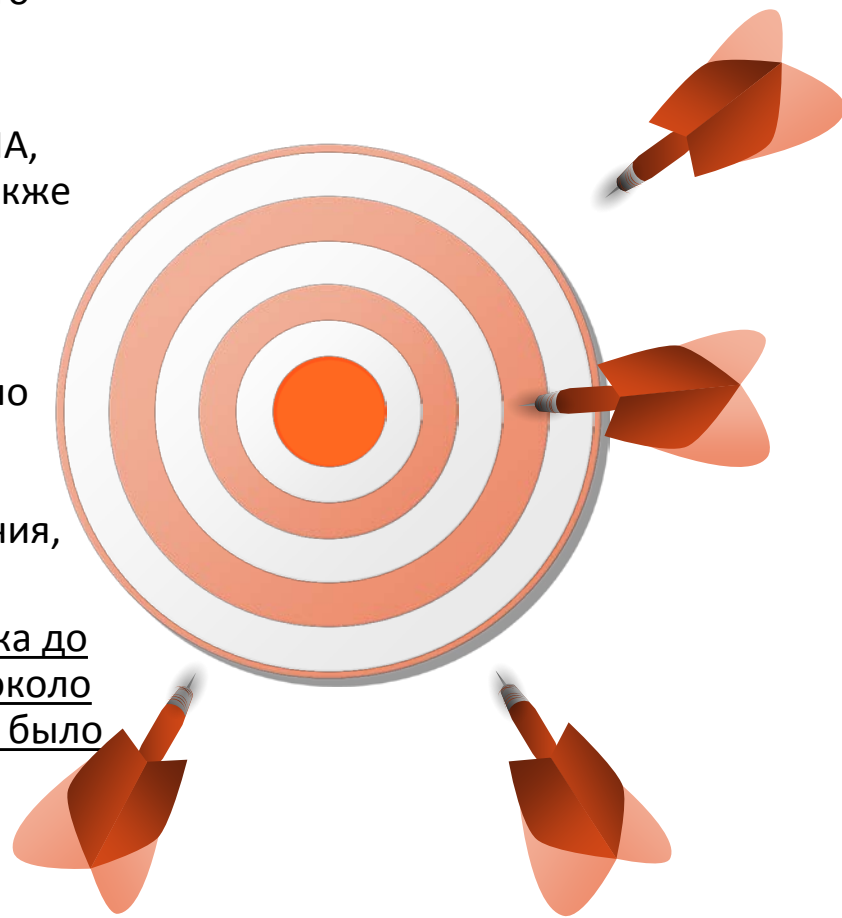
Указ Президента РФ от 9 февраля 2011 г. N 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов»

## Постановления Правительства РФ:

- от 25 августа 2012 г. N 851 "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения"
- от 17 декабря 2012 г. N 1318 "О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти ОРВ проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты правительства РФ»
- от 26 февраля 2010 г. N 96 г. "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- от 29 июля 2011 г. N 633 г. "Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

# Единый портал для размещения информации о разработке ФОИВ проектов НПА и результатов их общественного обсуждения regulation.gov.ru

- Все ФОИВ с 15 апреля 2013 года обязаны размещать на портале информацию о подготовке НПА, а также организовывать его общественное обсуждение.
- На Едином портале размещаются проекты НПА, подлежащие ОРВ, а также результаты их публичного обсуждения и процедур оценки.
- С 2013 года на Едином портале доступна вся информация о ходе подготовки ФОИВ проектов НПА, прохождения антикоррупционной экспертизы, а также процедуры ОРВ.
- Любой посетитель портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) может принять участие в обсуждении проекта НПА и направлять предложения по его улучшению. Можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражается ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.
- На сегодня в базе более 16 тыс. проектов. С запуска до начала 2014 на Едином портале было размещено около 8 тыс. проекта - из них по результатам обсуждений было доработано порядка 150 проектов НПА





## О портале

Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения regulation.gov.ru организован в целях повышения информационной открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти и реализации конституционного права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке нормативных правовых актов и их общественного обсуждения» (далее – постановление № 851) все федеральные органы исполнительной власти с 15 апреля 2013 года обязаны размещать на портале regulation.gov.ru информацию о подготовке нормативных правовых актов, а также организовывать его общественное обсуждение.

Также на Едином портале regulation.gov.ru размещаются проекты нормативных правовых актов, подлежащие оценке регулирующего воздействия (ОРВ), а также результаты их публичного обсуждения и процедур оценки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318.

Таким образом, с 2013 года на Едином портале доступна вся информация о ходе подготовки федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, прохождения антикоррупционной экспертизы, а также процедуры оценки регулирующего воздействия.

Любой посетитель портала regulation.gov.ru сможет принять участие в обсуждении проекта нормативного правового акта, размещаемого ведомствами, и направлять в удобной для него форме (электронной или письменной) предложения по его улучшению. При этом на портале можно будет с помощью современных сервисов для пользователей ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором будет отражаться ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Таким образом, на Едином портале regulation.gov.ru сформирована система раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов по единым понятным формализованным правилам и процедурам размещения.

Все это позволит экспертам и заинтересованным участникам процесса своевременно знакомиться с проектами нормативных правовых актов, вовремя реагировать на возможные изменения законодательства и быть уверенными в том, что их голос будет услышан.

Нам нужна ваша поддержка:



Нравится

742



В



20



g+1

4



# РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ

для размещения информации о разработке органами государственной власти субъектов РФ нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения

Версия портала для субъекта РФ:

**Хабаровский край**  
[Сменить субъект](#)

Публикация:

[Подписка на рассылку](#)

[Расширенный поиск актов](#)

[Новости](#)

[Материалы](#)

[Опросы и голосования](#)

[Поддержка пользователей](#)

[О портале](#)

Все акты

[Оценка регулирующего воздействия](#)

[Экспертиза действующих актов](#)

Все сферы деятельности

Атомная энергетика

Иное

Обработка древесины и производство изделий из дерева

Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг

Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов

Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство

Строительство

Транспорт и связь

Финансовая деятельность

Все НПА

[Последние публикации](#)

[Открыто обсуждений](#)

✓ **Единый портал**

- Приморский край
- Краснодарский край
- Ульяновская область
- Республика Башкортостан
- Республика Саха (Якутия)
- Московская область
- Удмуртская Республика
- Ненецкий автономный округ
- Хабаровский край
- Республика Дагестан
- Еврейская автономная область
- Камчатский край
- Санкт-Петербург
- Владимирская область
- Орловская область
- Костромская область

Постановление Правительства «О внесении изменений в целевую программу Хабаровского края "Развитие предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2015 годы" с изменениями, внесенными постановлением Правительства Хабаровского края от 20.08.2013 (далее – Программа)»

Постановление Правительства «Об определении цен находящихся в государственной собственности Хабаровских участков, государственная собственность на которые перешла в собственность Хабаровского края при продаже их собственниками, расположенных на таких земельных участках»

Постановление Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2011 г. № 460-пр "Об утверждении положения о порядке исчисления и уплаты в бюджет арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Хабаровского края"»

Постановление Правительства «О внесении изменения в постановление Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2009 г. № 411-пр "Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Хабаровского края"»

Постановление Правительства «О внесении изменений в Порядок определения арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемые для целей, связанных со строительством, на территории городского округа "Город Хабаровск", утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 25 июня 2007 г. № 120-пр»

# Региональный портал Санкт-Петербурга



Поиск по portalу



[Регистрация](#)



[Вход в личный кабинет](#)



[Запомнить меня](#)



## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ

для размещения информации о разработке органами государственной власти субъектов РФ нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

Версия портала для субъекта РФ:

**Санкт-Петербург**  
[Сменить субъект >](#)

Публикация:

[Подписка на рассылку](#)

[Расширенный поиск актов](#)

[Новости](#)

[Материалы](#)

[Поддержка пользователей](#)

## Расширенный поиск НПА

[Показать поисковый блок >](#)



Идет обсуждение



Обсуждение подходит к концу

Проектов на странице:

10



Название	Разработчик	Категория	Этап	Обновлен
Постановление «О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об установлении цены земельных участков в Санкт-Петербурге»»	Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Санкт-Петербурга	Проекты актов, поступившие на ОРВ	Текст проекта НПА	28.10.14 11:13
Закон «О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»»	Комитет по управлению городским имуществом	Проекты актов, поступившие на ОРВ	Принятие акта	29.08.14 08:38
Постановление «О внесении изменений в Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2010 № 1813»	Комитет по управлению городским имуществом	Проекты актов, поступившие на ОРВ	Принятие акта	29.08.14 08:37
Закон «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О порядке определения арендной платы за нежилые помещения, арендодателем которых является Санкт-Петербург»»	Комитет по управлению городским имуществом	Проекты актов, поступившие на ОРВ	Принятие акта	29.08.14 08:34
Постановление ««О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О методике определения арендной платы за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург»»	Комитет по управлению городским имуществом	Проекты актов, поступившие на ОРВ	Текст проекта НПА	07.08.14 11:56
Постановление «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2009 № 1379»	Комитет по управлению городским имуществом	Проекты актов, поступившие на ОРВ	Текст проекта НПА	07.08.14 11:46
Постановление «Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1045 «О размещении нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена, внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Санкт-Петербурга» »	Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга	Экспертиза действующих актов	Экспертиза	07.05.14 07:01

# Низкая эффективность формирующегося института общественных обсуждений

Избранные проблемы по экспертным оценкам (Шестоперов и Цыганков):

1

Ранняя стадия не выполняет заложенной функции

2

Большое количество процедур, использующих публичные обсуждения

3

Низкий уровень участия граждан и бизнеса в публичных обсуждениях

4

Различные внутриведомственные модели проведения публичных обсуждений

5

Проблема отбора наиболее значимых проектов НПА для обсуждений

6

Недостаточное методическое обеспечение публичных обсуждений

7

Избыточное и несистемное нормотворчество ухудшает качество публичных консультаций

# Низкая эффективность формирующегося института общественных обсуждений

На федеральном уровне предлагается сосредоточиться на следующих задачах:

1

Оценка общественной значимости проекта НПА;

2

Обеспечение качества (понятности языка документов, полноты регулирования) разработки проекта НПА;

3

Совершенствование качества привлечения гражданского общества к нормотворчеству, в частности, на ранних стадиях подготовки документов;

4

Механизмы учета мнений - нужны работающие механизмы недопущения необоснованного неучета федеральными органами исполнительной власти мнений, поступивших в рамках публичных обсуждений

5

Работа механизма в регионах – методическое и контрольное давление «сверху»